Gemeente Delft

gemeente WOERDEN

De Bleek 10
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 424108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Aan de voorzitter en leden van de Eerste Kamer,
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Onderwerp:
aanbieding evaluatierapport pilots i-PGB Delft en Woerden

Ons Kenmerk: | Doorkiesnummer/Behandeld door: / | Datum: 28 september 2017

Geachte voorzitter,

Namens het College van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delft en Woerden bieden wij u het evaluatie rapport aan van de pilot Integraal Persoonsgebonden Budget (i-PGB). Dit is conform het daartoe gestelde in het besluit van 25 oktober 2016, houdende tijdelijke regels voor een experiment in het kader van een integraal budget op grond van de Wet langdurige zorg (Besluit experiment integraal pgb 2016)[1]

De pilot i-PGB is uitgevoerd door de gemeenten Woerden en Delft, in samenwerking met Per Saldo en is mede mogelijk gemaakt door het ministerie van VWS. Het i-PGB heeft als doel om mensen de mogelijkheid te bieden om verschillende vormen van ondersteuning, jeugdhulp of zorg vanuit één budget in te kopen. Dit kan betrekking hebben op ondersteuning thuis, op school, op het werk of om vervoer. Het doel van de pilot was om een bouwwerk in te richten teneinde ervaring op te doen om budgethouders optimale ondersteuning te bieden, door middel van een verdergaande integratie van zorg en ondersteuning en een beperking van administratieve lasten en onnodige handelingen.

Om het experiment ten volle mogelijk te maken was het nodig dat op grond van artikel 10.1.2 van de Wet langdurige zorg vanuit de domeinen van de Jeugdwet, Wmo 2015, Wlz en Zvw een integraal pakket aan zorg mogelijk werd. De wetgever heeft daarbij nadrukkelijk verklaard dat dit in een AMvB moest worden geregeld. Door de invoering van de AMvB, d.d. 1 oktober 2016 werd het voor de deelnemers mogelijk om de afzonderlijke aanspraken die deelnemers aan het experiment hadden op grond van de bovengenoemde wetten, samen te voegen tot een flexibel inzetbaar budget dat is toegespitst op specifieke ondersteuningsbehoeften.
De Tweede Kamer heeft de regering daarnaast via de aangenomen motie Voortman/Bergkamp[2] verzocht zich er voor in te zetten dat de pilot i-PGB zo vorm krijgt dat naast de verschillende zorgwetten ook andere regelingen zoals de WIA, de Participatiewet en Passend onderwijs met elkaar gecombineerd kunnen worden en dat de persoonsgebonden budgetten op basis van zorgwetgeving ook buiten het zorgdomein besteed kunnen worden.

[1] Staatsblad 2016 418
[2] TK 2015-2016, 25657, nr. 230

Woerden, hoofdstad van het Groene Hart

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemen inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

Deze pilot i-PGB gaat over het implementeren van een complexe innovatie binnen het sociaal domein. Alhoewel dit bij uitstek het domein is waar de gemeente regie voert raakt het i-PGB nadrukkelijk aan andere -gemeente overstijgende domeinen- met bijbehorende financiering en verantwoording. De pilot i-PGB is een exercitie welke een grote mate van zorgvuldigheid vereist. Hierbij gaat het primair om het waarborgen van de rechtszekerheid van de aan het experiment deelnemende budgethouders.
Wij hebben een stevig fundament gelegd voor het uitvoeren van een i-PGB, (leer)ervaringen gedeeld, veel ontwikkeld en wij hebben een tool box samengesteld waardoor andere gemeenten ook in staat worden gesteld om deel te nemen aan het experiment.
Het i-PGB kan dan ook wat ons betreft voortgezet worden, verdient navolging en is wat ons betreft een belangrijke zorginnovatie welke breed gedeeld moet worden. De looptijd van de AMvB is tot 1 oktober 2019. In een breder experiment kan op een aantal onderdelen (verdere) kennisdeling, uitwerking en borging plaats vinden, zoals de verantwoording over de gelden onder de afzonderlijke wettelijke systemen, de goedkeuring van (zorg)overeenkomsten, de geldende termijnen voor indicatie, de berekening en verdeling van de eigen bijdrage.

Het bevorderen van de zelfregie van burgers blijkt vanuit de ervaringen in de pilot nog weerbarstiger te zijn dan wij verwachtten. Deze praktijk stemt grotendeels overeen met de analysen uit het adviesrapport van de Raad voor het Openbaar Bestuur dat in juni van dit jaar werd uitgebracht[3].
In de pilot hebben wij ervaren dat de aanname uit het rapport van de ROB dat veel praktische vraagstukken in de praktijk lokaal kunnen worden opgelost, maar ten dele stand houdt. Een grote remmende factor om daadwerkelijk integrale ondersteuning in te zetten is dat de financiering en daarbij behorende rechtmatigheid belemmert dat budgetten worden overgeheveld. Niettegenstaande de mogelijkheden welke de AMvB biedt, is onze ervaring vanuit de pilot dat handhaven van het systeem in de beoogde praktijk zwaarder weegt dan het bijdragen aan zorginnovaties. Dit is van grote invloed geweest op de voortgang en het gewenste tempo in de pilot. Een gunstige uitzondering in deze is overigens de constructieve opstelling van de Sociale Verzekeringsbank. De pilot heeft -naar eigen zeggen- voor hen ook bijgedragen aan cliënt vriendelijke innovaties .
De gemeente heeft zeker (meer) mogelijkheden, zoals het rapport aangeeft, maar in de pilot financieren de gemeenten voor omdat de lange weg om het voor elkaar te krijgen een frustrerende uitwerking heeft op de budgethouders die zich voor de pilot hebben aangemeld. Gelukkig zien wij door deze voorfinanciering al de eerste effecten bij de budgethouders. Hun kwaliteit van leven verbetert aanzienlijk en de groep mensen die van de mogelijkheden van de pilot gebruik willen maken, groeit met de dag. Een grote(re) groep deelnemers benut het i-PGB om van de variant daarbinnen -het integraal gezin gebonden budget- gebruik te maken. Het gebruik hiervan ligt in het verlengde van het uitgangspunt één kind, één gezin, één plan en vervolgens één budget.

Het experiment i-PGB is nog niet ten einde. Wij hebben het voornemen om het i-PGB integraal onderdeel te laten zijn van de gemeentelijke voorzieningen mits aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan. Deze worden in het evaluatierapport benoemd.
Een aantal van deze randvoorwaarden zijn essentieel omdat meer gemeenten het voornemen hebben om aan te sluiten bij het experiment.

[3] ROB: Zorg voor samenhangende zorg. Over zorgwetten die door gemeenten worden uitgevoerd. Juni 2017

Eén van de aanbevelingen uit de pilot is dat naast het gebruik van de AMvB bestuurlijke akkoorden en/of convenanten nodig zijn, maar ook (regionale) afspraken. Dit vraagt om samenwerking tussen ministeries, gemeenten, het UWV, de SVB, samenwerkingsverbanden onderwijs en zorgverzekeraars of zorgkantoren. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en de Vereniging Nederlandse Gemeenten zouden hierbij een actieve rol moeten spelen. Het is belangrijk dat een ministerie of bewindspersoon integraal verantwoordelijk wordt, die samenwerking tussen de verschillende partijen kan aansturen en waar nodig kan afdwingen.

Tenslotte.
De gemeenten Woerden en Delft hebben ervaren wat het betekent om de beoogde transitie- en transformatie doelen in het Sociaal Domein tot in de essentie te verwezenlijken. Wij pleiten ervoor dat meer gemeenten zich bij het experiment aansluiten en dat het i-PGB op deze wijze een mogelijkheid wordt om de kwaliteit van leven te verbeteren en wellicht op den duur tot kostenbesparingen kan leiden. De resultaten uit de pilot laten zien dat dit gerealiseerd kan worden. Wij hopen dat u het evaluatierapport ook vanuit deze invalshoek leest en zijn uiteraard altijd bereid om dit verder toe te lichten.

Hoogachtend,

Yolan Koster-Dreese,
Wethouder Sociaal Domein & Cultuur
Gemeente Woerden

Raimond de Prez
Wethouder wonen, stedelijke vernieuwing en zorg
Gemeente Delft